



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Проблемные вопросы в области регулирования электросетевого комплекса

Пальянов Максим

Проблемные вопросы в области регулирования электросетевого комплекса



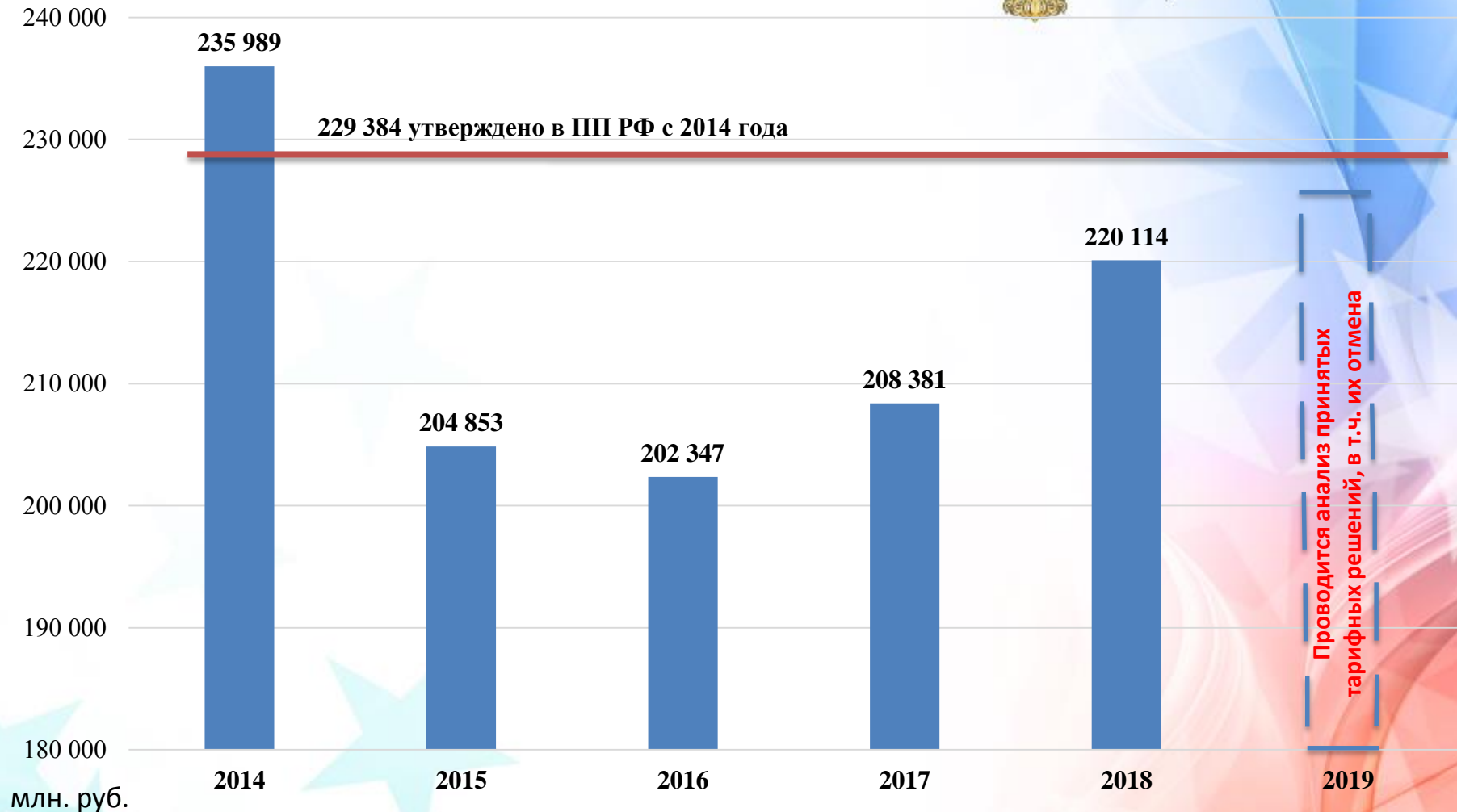
Федеральная
Антимонопольная
Служба

- ✓ Проблемы перекрестного субсидирования
- ✓ Проект НПА о дифференциации тарифов ПАО «ФСК ЕЭС»
- ✓ Превышение предельных уровней тарифов, утверждаемых ФАС России
- ✓ Инвестиционная составляющая в тарифах на услуги по передаче электрической энергии;
- ✓ Порядок формирования сводного прогнозного баланса (1 этап переходного периода)

Динамика изменения объемов перекрестного субсидирования, учтенных в тарифах на услуги по передаче электрической энергии




Федеральная
Антимонопольная
Служба




Динамика изменения объемов перекрестного субсидирования, учтенных в тарифах на услуги по передаче электрической энергии, 2019 год



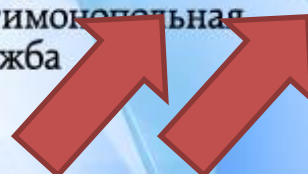
Федеральная
Антимонопольная
Служба



**В 14 субъектах
РФ объемы
перекрестного
субсидирования
снизились**



**В 52 субъектах РФ
объемы
перекрестного
субсидирования
выросли**



**В 17 субъектах РФ
объемы перекрестного
субсидирования выросли
в 2019 году более чем на
10 %**

Фактические объемы перекрестного субсидирования в тарифах на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации, 2019 год



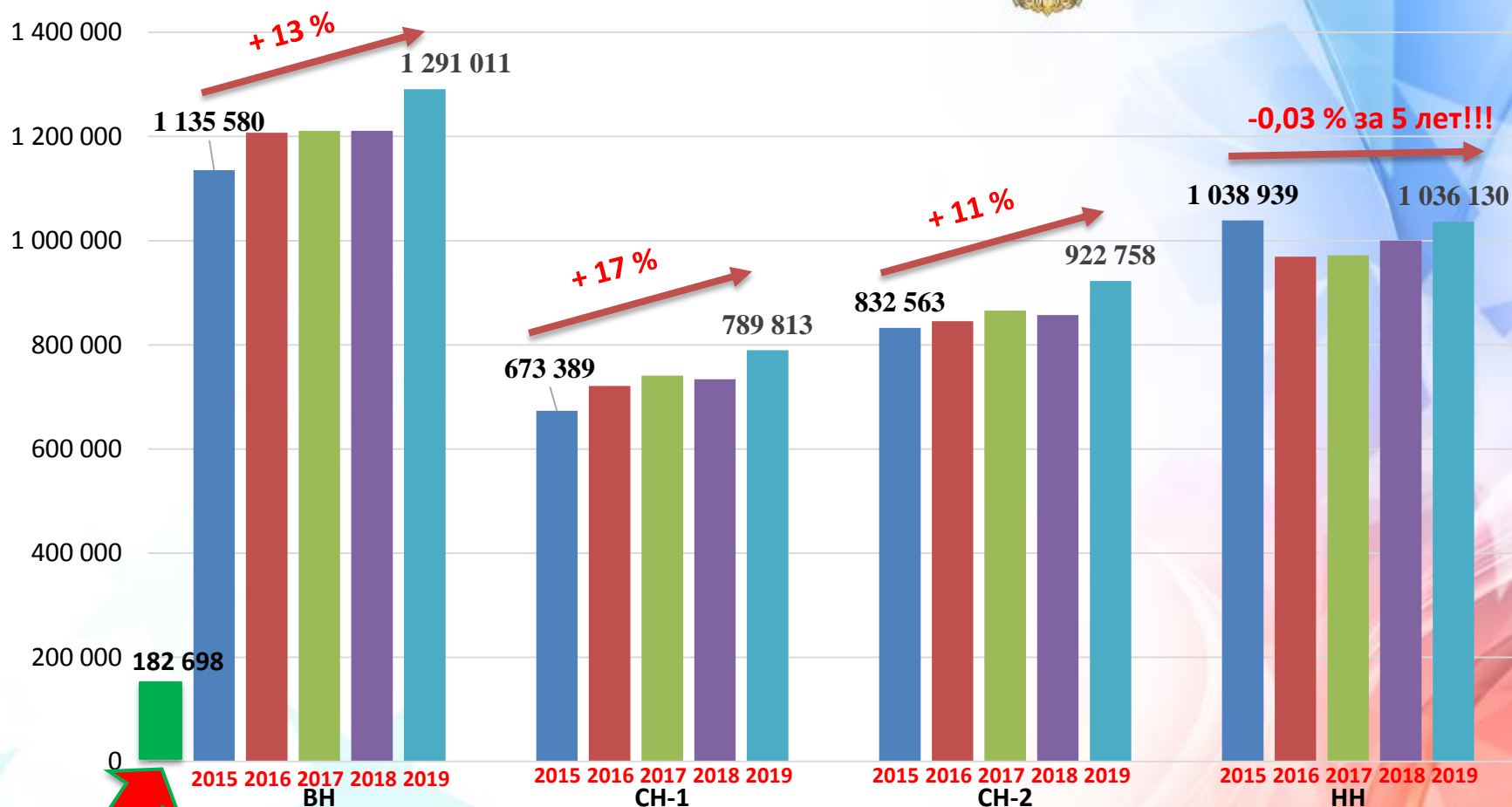
Федеральная
Антимонопольная
Служба



Тарифные решения в субъекте Российской Федерации в 2015 – 2019 гг. (услуга по передаче электрической энергии)



Федеральная
Антимонопольная
Служба

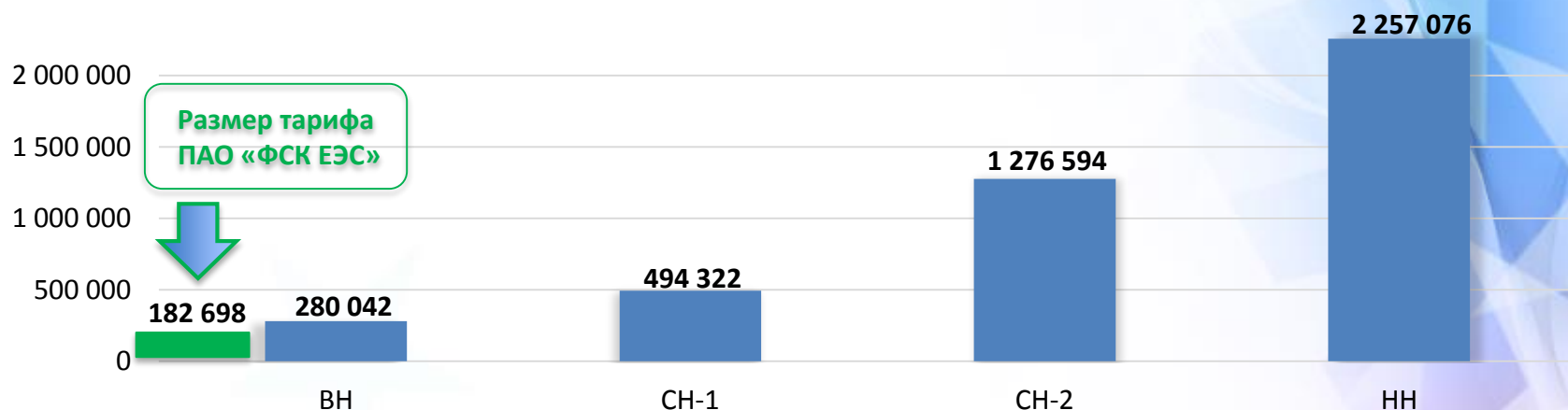


Примеры распределения объемов перекрестного субсидирования по уровням напряжения

Экономически обоснованные ставки на содержание
электрических сетей для прочих потребителей, руб./Мвт. мес.



Федеральная
Антимонопольная
Служба



Ставки на содержание электрических сетей с учетом объемов перекрестного субсидирования, руб./Мвт.
мес.



Проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части введения дифференциации тарифов ПАО «ФСК ЕЭС»



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Что предлагается:

1. Ввести оплату перекрестного субсидирования прямыми потребителями ПАО «ФСК ЕЭС»;
2. Потребители, подключившиеся к сетям ПАО «ФСК ЕЭС» после 01.01.2023 года будут оплачивать услугу по передаче электрической энергии по единым (котловым) тарифам;
3. Потребители, подключившиеся к сетям ПАО «ФСК ЕЭС» до 01.01.2023 года будут оплачивать услугу по передаче электрической энергии по тарифу ЕНЭС + перекрестное субсидирование.

ПОСЛЕДСТВИЯ



Проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части введения дифференциации тарифов ПАО «ФСК ЕЭС»



Федеральная
Антимонопольная
Служба

ПОСЛЕДСТВИЯ:

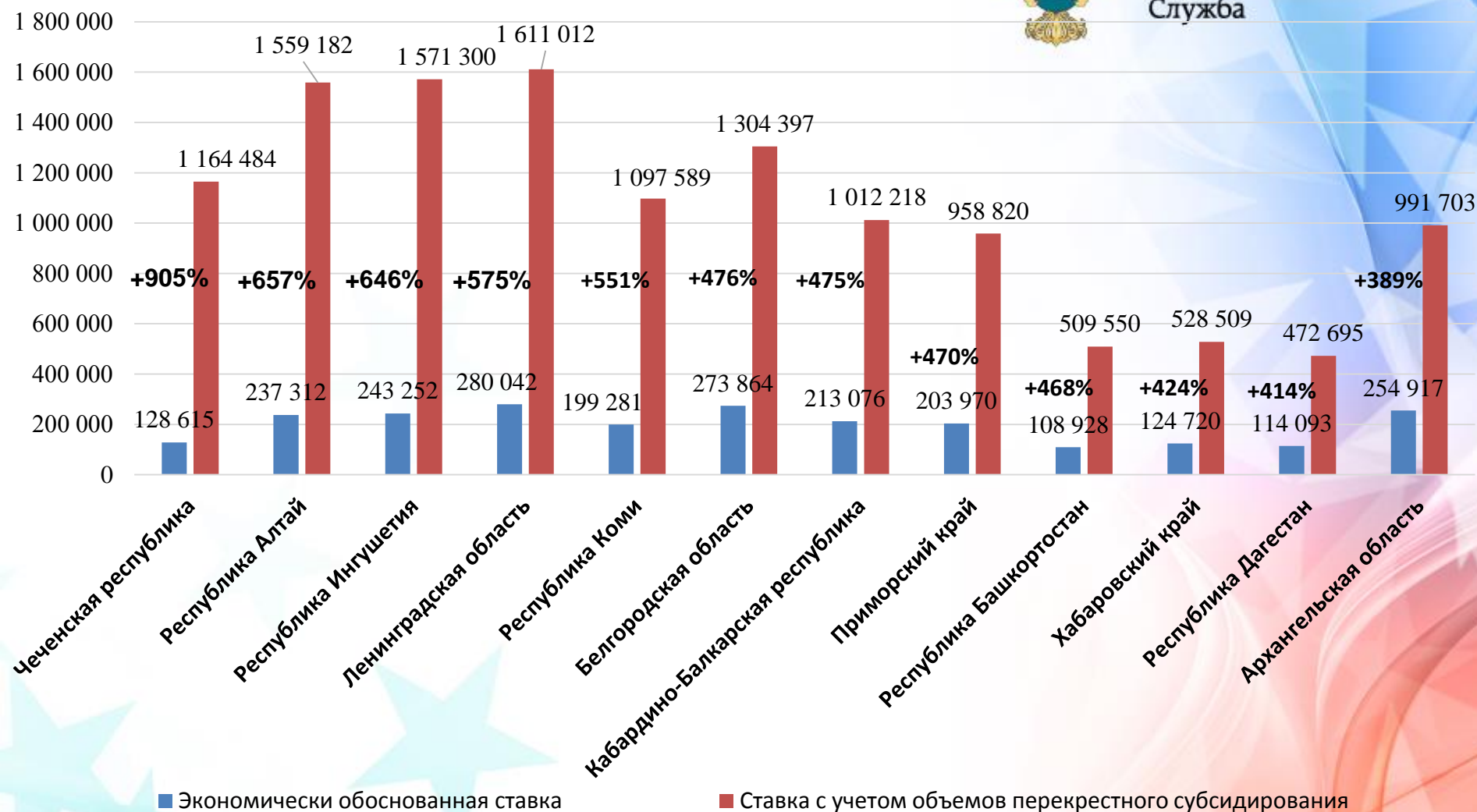
1. Уход прямых потребителей ПАО «ФСК ЕЭС» на собственные объекты генерации. Принятие НПА увеличивает вероятность ухода на 17 %;
2. Отказ потребителей от потребления электрической энергии (мощности) через магистральные или распределительные электрические сети, вследствие строительства собственных объектов генерации;
3. Отсутствие эффекта для субъектов малого и среднего бизнеса, за счет перераспределения части перекрестного субсидирования на прямых потребителей ПАО «ФСК ЕЭС»;
4. Сокращение объемов полезного отпуска в региональных «котлах» и, как следствие, рост объемов перекрестного субсидирования и тарифов на электрическую энергию (мощность).



Сравнение экономически обоснованной и оплачиваемой ставки на содержание тарифов на услуги по передаче электрической энергии (ВН)



Федеральная
Антимонопольная
Служба



Превышение предельных уровней тарифов, утверждаемых ФАС России



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждены ФАС России в отношении **82** субъектов Российской Федерации

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии утверждены органами регулирования **вне рамок, утвержденных ФАС России в 27 субъектах Российской Федерации**



Анализ тарифных решений со стороны ФАС России



1 квартал
2019 года

Отмены региональных решений в случаи их несоответствия НПА

Инвестиционная составляющая в тарифах на услуги по передаче электрической энергии



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Часть 7 статьи 23.1 Федерального Закона от 26.03.2003 № 35 «Об электроэнергетике»

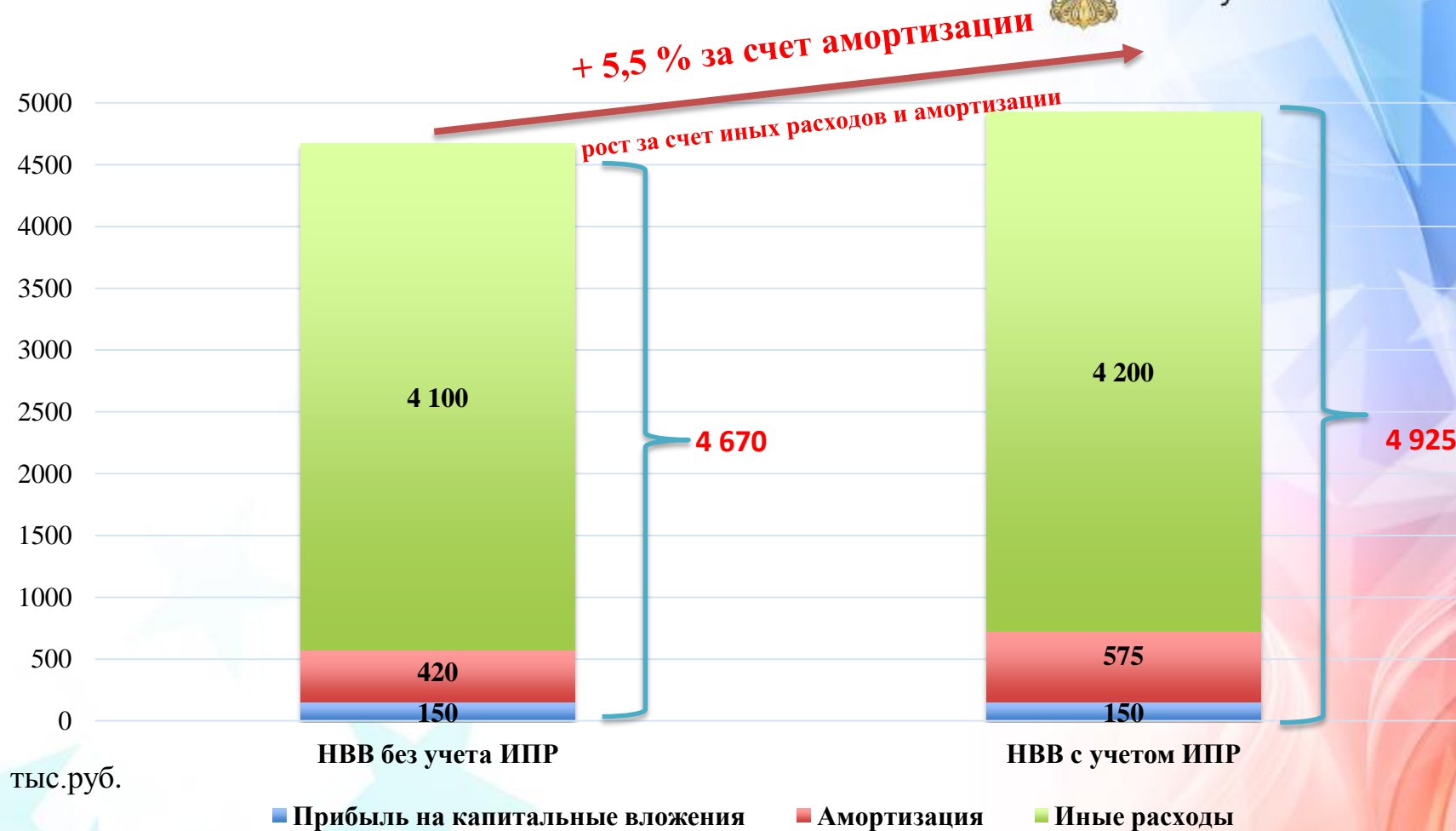
Решение о превышении предельных уровней цен (тарифов), если такое превышение обусловлено размером инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов самостоятельно и не требует согласования с федеральными органами исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Превышение предельных уровней цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии не требует согласования с ФАС России в случае превышения за счет прибыли, направленной на капитальные вложения (инвестиции), которая является источником финансирования инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке.

Пример решения, принятого с превышением предельных уровней цен (тарифов) на инвестиционную составляющую, подлежащий отмене



Федеральная
Антимонопольная
Служба



Предлагаемые ФАС России пути решения проблемы перекрестного субсидирования



Федеральная
Антимонопольная
Служба

- 1. Внесение изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (проект постановления Правительства Российской Федерации)**
- 2. Принятие Методических указаний по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования (проект приказа ФАС России)**

Предлагаемые ФАС России пути решения проблемы перекрестного субсидирования



Федеральная
Антимонопольная
Служба

✓ проект приказа ФАС России

Методические указания по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, учитываемых в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии для потребителей, не относящихся к населению или приравненным к нему категориям потребителей, оказываемые территориальными сетевыми организациями и учитываемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям.

Номер проекта: 01/02/01-19/00087593

Проект приказа прошел общественные обсуждения о подготовке проекта нормативного правового акта.

Срок проведения общественных обсуждений в отношении текста проекта нормативного правового акта и независимая антикоррупционная экспертиза: 13.02.2019 – 27.02.2019.

Проект приказа ФАС России



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Проект приказа ФАС России вводит:

1. Формулу расчета величины перекрестного субсидирования в тарифах на услуги по передаче электрической энергии (ВН, СН-1, СН-2, НН) на 2020 год и последующие годы;
2. Формулу расчета единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии с учетом величины перекрестного субсидирования с 2020 года;
3. Запрет на утверждение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации отрицательной величины и ставки перекрестного субсидирования с 2020 года.
4. Понятие «ставка перекрестного субсидирования» для уровней напряжения ВН, СН-1, СН-2, НН;

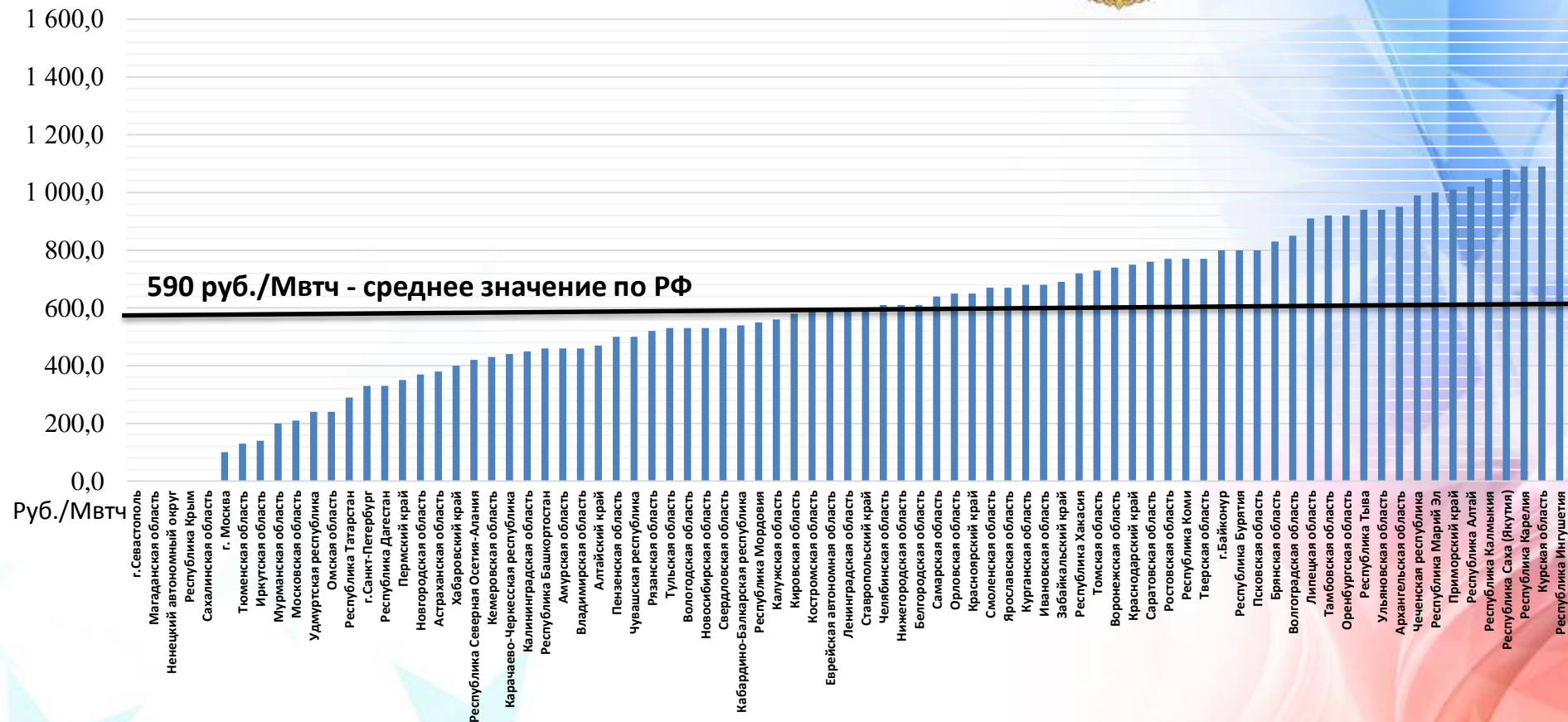


Проект приказа ФАС России



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Ставка перекрестного субсидирования, учитываемая в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии на уровнях напряжения ВН, СН-1, СН-2, НН



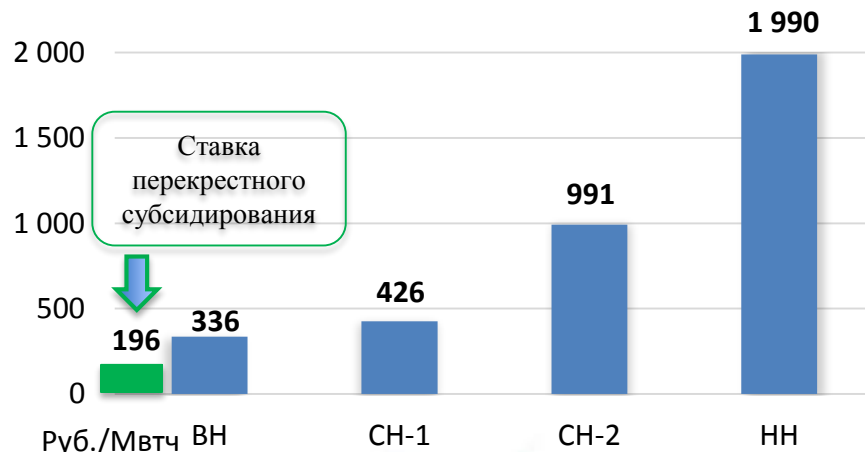
Проект приказа ФАС России

Пример распределения перекрестного субсидирования



Федеральная
Антимонопольная
Служба

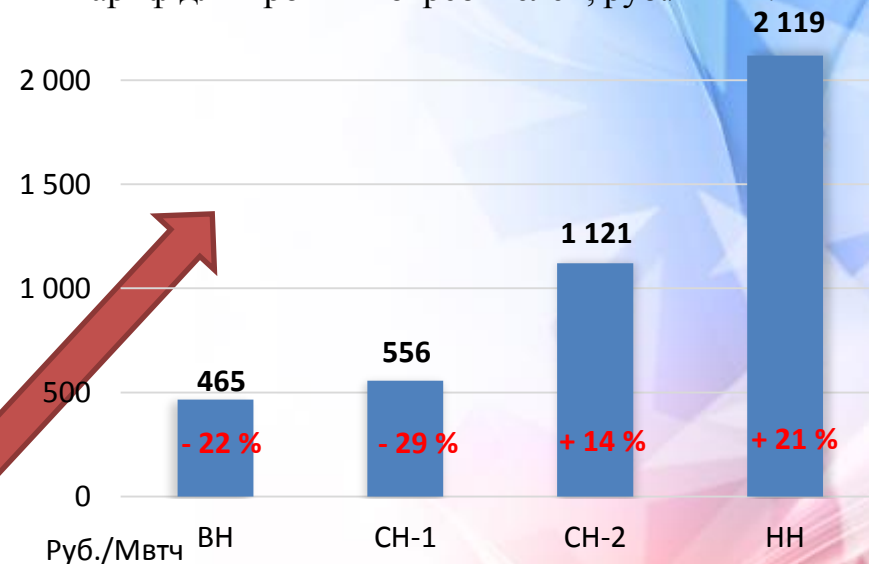
1. Экономически обоснованный одноставочный тариф для прочих потребителей, руб./Мвтч.



2. Утвержденный органом регулирования одноставочный тариф для прочих потребителей, руб./Мвтч.



3. Рассчитанный в соответствии с МУ одноставочный тариф для прочих потребителей, руб./Мвтч.



Проект приказа ФАС России



Федеральная
Антимонопольная
Служба

До 2025 года вводится переходный период, в течении которого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов может учитываться величина перекрестного субсидирования в тарифах на услуги по передаче электрической энергии по уровням напряжения в виде, отличном от указанном в Методических указаний, при выполнения ряда условий:

- величина перекрестного субсидирования по уровням напряжения не может быть отрицательной;
- суммарная величина перекрестного субсидирования по уровням напряжения не должна отличаться от величины перекрестного субсидирования, рассчитанной в соответствии с Методическими указаниями.

В случае утверждения регулирующим органом тарифов на услуги по передаче электрической энергии, при которых величина перекрестного субсидирования превышает величину перекрестного субсидирования, рассчитанную в соответствии с Методическими указаниями, превышение компенсируется из бюджета субъекта Российской Федерации.

Проект приказа ФАС России

Пример утверждения тарифов в течении переходного периода до 2025 года



Федеральная
Антимонопольная
Служба

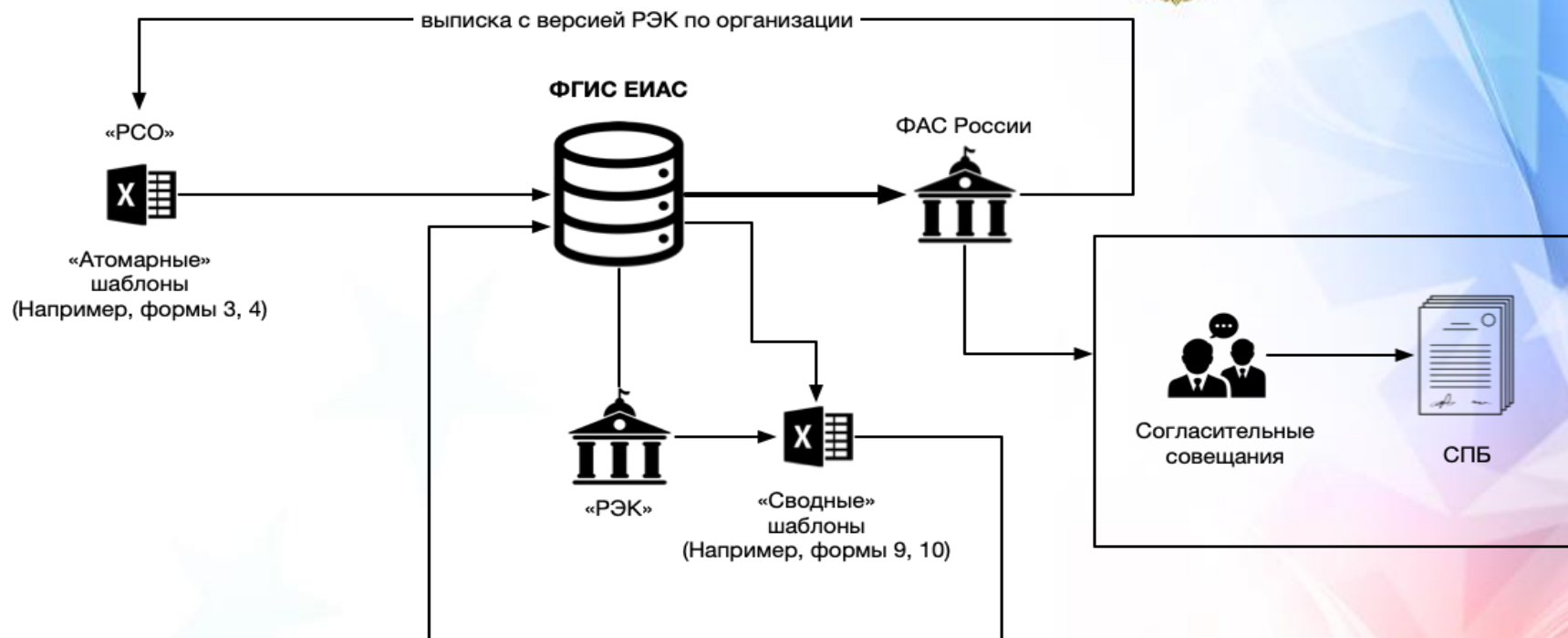
Утверждение одноставочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на уровне напряжения ВН в течении переходного периода, руб./Мвтч.



Порядок формирования сводного прогнозного баланса (1 этап переходного периода)



Федеральная
Антимонопольная
Служба



Порядок формирования сводного прогнозного баланса (1 этап переходного периода)

**Действующая схема взаимодействия:
Не позднее 1 апреля**



Федеральная
Антимонопольная
Служба



Не позднее 10 апреля



Не позднее 20-25 апреля

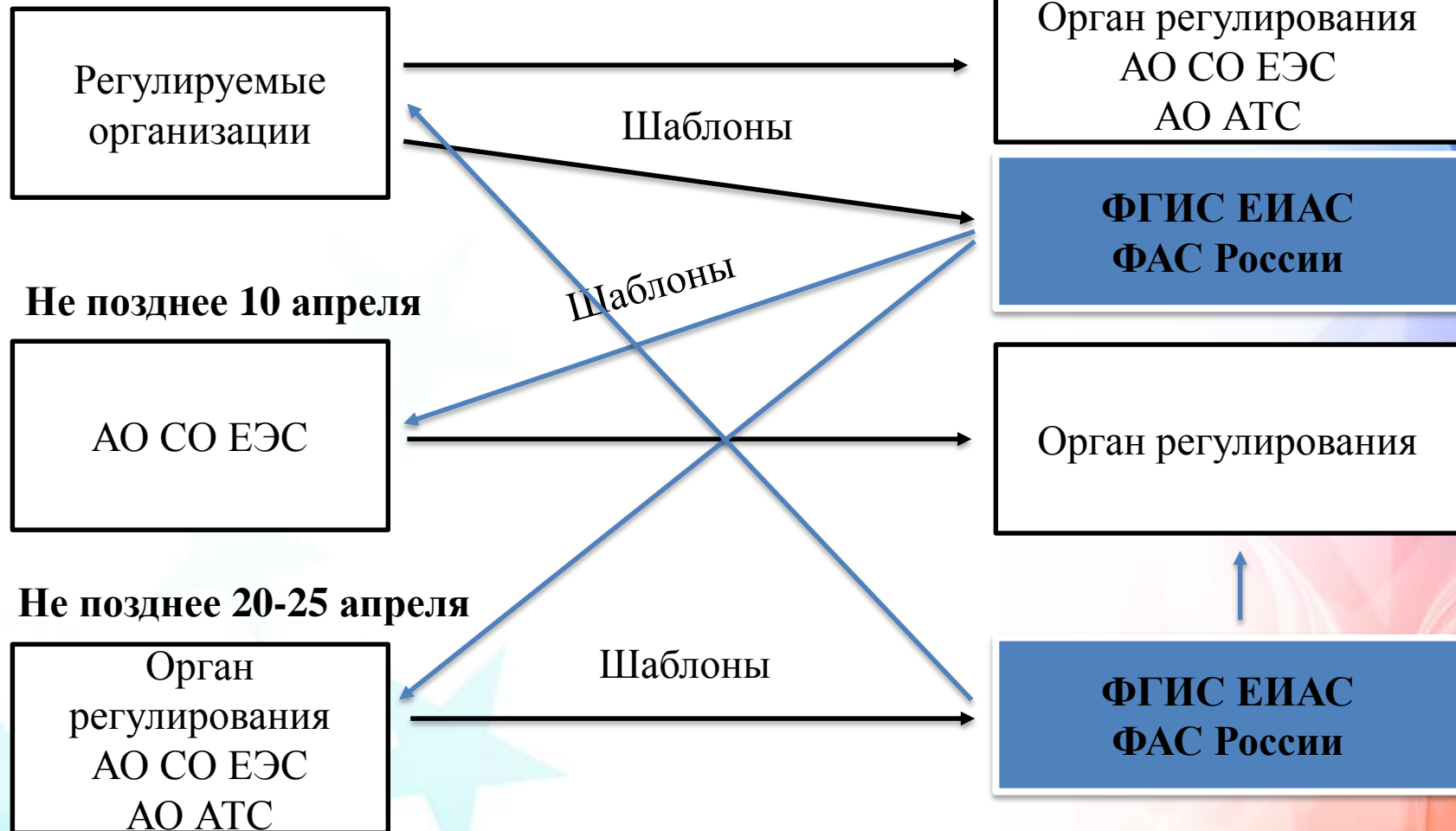


Порядок формирования сводного прогнозного баланса (1 этап переходного периода)

**Новая схема взаимодействия:
Не позднее 1 апреля**



Федеральная
Антимонопольная
Служба



Порядок формирования сводного прогнозного баланса (1 этап переходного периода)



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Апрель – май 2019 года:

- ✓ Регулируемые организации предоставляют шаблоны не только в органы регулирования, но и в ФГИС ЕИАС ФАС России;
- ✓ После представления органами регулирования сводных шаблонов в ФГИС ЕИАС ФАС России, регулируемые организации увидят направленные предложения органом регулирования;
- ✓ Информационные соглашения между АО АТС, НП СР, АО СО ЕЭС и ФАС России позволят обмениваться информацией в электронном виде;
- ✓ Разногласия могут быть урегулированы до проведения майских совещаний в режиме ВКС.



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Спасибо за внимание!