



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Актуальные вопросы при
осуществлении мониторинга и
контроля платы граждан**

Особенности установления и контроля роста платы граждан в 2019 году

- ❖ Распоряжение Правительства РФ от 15.11.2018 N 2490-р «Об индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ и предельно допустимых отклонениях по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2019 - 2023 годы»
- ❖ Постановление Правительства РФ от 12.11.2018 № 1347 «Об особенностях индексации платы граждан за коммунальные услуги в 2019 году»

Изменение размера платы граждан с учетом введения НДС 20 % (+2% к действующей ставке НДС)



Утверждено распоряжение Правительства РФ от 15.11.2018 N 2490-р «Об индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ и предельно допустимых отклонениях по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2019 - 2023 годы», которым:

1. Установлены средние индексы по субъектам Российской Федерации (в %) на 1 и 2 п/г 2019
2. Определена формула расчета среднего индекса по субъекту Российской Федерации на 2020 - 2023 годы

$$\text{Ипц}_{g-1} \times K_g + L - \Delta + K_{\text{зэр}}^{\text{суб}}$$
3. Утвержден показатель L на 2020-2023 гг.
4. Утверждены предельно допустимые отклонения по отдельным МО (в %) на 1 и 2 п/г 2019, 2020-2023 гг.

✓ В 1 полугодии 2019 года плата граждан прирастет + 1,7 %, за счет увеличения ставки НДС.

✓ Во 2 полугодии 2019 года прирост платы граждан составит в среднем по РФ 2,4% к январю 2019 года

Особенности применения и мониторинга индексов в 2019 году

Постановление Правительства РФ от 12.11.2018 № 1347 «Об особенностях индексации платы граждан за коммунальные услуги в 2019 году»

Обеспечение принципа неизменности набора КУ

При применении и расчете предельных индексов и индексов по субъектам Российской Федерации **не подлежит учету разница** в размере платежей, возникающая вследствие **изменения набора** коммунальных услуг (пункт 5 Основ)

1) **во 2 п/г 2019 г.** индексы по субъектам и предельные (максимальные) индексы в каждом месяце 2 п/г 2019 г. будут сравниваться с размером платы граждан за КУ, предоставленные **в январе 2019 г.**

2) **принцип неизменности набора** потребляемых КУ применяется **во 2 п/г 2019 г.** исходя из набора КУ, предоставленных **в декабре 2018 г.**

Пример:

Набор КУ	Декабрь 2018	Январь 2019	Январь-Июнь 2019	Июль-Декабрь 2019	Ограничения индексами платы граждан
ХВС, ВО, ГВС, Газ, ЭЭ	+	+	+	+	
ТКО	-	+	+	+	
Плата за КУ	3000 р с НДС	3051р с НДС (+1,7%)	3051р с НДС (+1,7%)	3173р с НДС (+4%)	ограничивается
	0 р (т.к. ТКО в жилищной услуге)	500 р (ТКО)	500 р (ТКО)	600 р (ТКО)	НЕ ограничивается, так как 1ый год применяется

Постановление Правительства РФ от 12.11.2018 № 1347 «Об особенностях индексации платы граждан за коммунальные услуги в 2019 году»

Предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях утверждаются губернаторами на 2019 год и долгосрочный период **до 15 декабря 2018 г.** (в остальные годы - до 15 ноября)

*Формула расчета индекса
с 1 января 2019 года*

$$\text{ИКУ}_{1\text{п.г.}2019}^{\text{суб}} = \frac{\max \sum_{i=1}^n \text{КУ}_{lj}^{\text{мо}}}{\sum_{i=1}^n \text{КУ}_{\text{декабрь}}^{\text{мо}}} \times 100\% - 100\%$$

*Формула расчета индекса
с 1 июля 2019 года*

$$\text{ИКУ}_{2\text{п.г.}2019}^{\text{суб}} = \frac{\max \sum_{i=1}^n \text{КУ}_{lj}^{\text{мо}}}{\sum_{i=1}^n \text{КУ}_{\text{январь}}^{\text{мо}}} \times 100\% - 100\%$$

Рост платы граждан за коммунальные услуги в 2019 году:

- ☐ в 1 полугодии – 1,7%
- ☐ во 2 полугодии – 2,4 %



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Цифровое взаимодействие
в сфере ЖКХ:
1-ПГ
46-ТЭ**

Новая форма статистической отчетности 1-ПГ

Правительство Российской Федерации* внесло изменения в Федеральный план статистических работ**, в соответствии с которым собираемая ФАС России информация о фактическом росте платы граждан за коммунальные услуги по Российской Федерации и ее субъектам получила статус официальной статистической информации.

Росстат*** утвердил представленную антимонопольным ведомством форму федерального статистического наблюдения № 1-ПГ (коммунальные услуги) «Сведения о фактическом росте платы граждан за коммунальные услуги по субъекту Российской Федерации» с указаниями по ее заполнению, сбору и обработке данных.

Информация о фактическом росте платы граждан за коммунальные услуги будет собираться дважды в год начиная с 2019 г. (на 50-й рабочий день после отчетного период)

* распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2018 № 2630-р

** Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р

*** Приказ Росстата от 23.10.2018 № 622

Новая форма статистической отчетности 1-ПГ

Федеральной антимонопольной службе предоставляют информацию:	Сроки предоставления
органы исполнительной власти субъекта РФ	за I полугодие - 25 июля; за II полугодие - 5 февраля

- ✓ Фактический рост платы граждан за коммунальные услуги по субъекту РФ в % к декабрю предыдущего календарного года

Справочно:

- ✓ Индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по субъекту РФ, установленный распоряжением Правительства РФ
- ✓ Суммарный размер платы граждан за коммунальные услуги по субъекту РФ
- ✓ Фактическая сумма мер дополнительной социальной поддержки граждан, направленной на соблюдение предельных индексов

Связь шаблона ПГ и 46-ТЭ

Проблемы с заполнение информации о росте платы граждан и стат. формы 46-ТЭ

Наименование статистической формы	Полезный отпуск (продажа) отдельным категориям потребителей	
46-ЭЭ	электрической энергии и мощности	на 30-й рабочий день после отчетного периода
46-ТЭ	тепловой энергии	на 50-й рабочий день после отчетного периода

Пример проблемной ситуации:

Теплоснабжающая организация предоставила форму 46-ТЭ, где указала полезный отпуск тепловой энергии по группе «население» в размере X Гкал.

При этом НПА регионального органа регулирования тарифы на ТЭ, отпускаемую данной РСО населению не установлены.

Информация, представленная РСО не соответствует действующим НПА субъекта РФ.

Указанная недостоверная информация приводит к тому, что у регионального органа регулирования появляются проблемы с представлением данных по плате граждан

- **Статья 13.19 КОАП.**
Непредоставление первичных статистических данных
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 20 000 до 70 000 рублей.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Проблемные вопросы контроля за ростом платы граждан

**ФАС России разработала проект постановления,
предусматривающий внесение изменений
в Основы формирования индексов**

16.01.2019 по 30.01.2019	общественное обсуждение на официальном сайте regulation.gov.ru
16.01.2019 по 22.01.2019	проведения независимой антикоррупционной экспертизы на сайте regulation.gov.ru
Начало 2019 года	завершение согласительных процедур с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти
Февраль 2019	проект постановления направлен в Минюст России на правовую и антикоррупционную экспертизы

Внесение изменений в Основы 400 (акт ФАС России)

Технические правки

- Скорректирован срок выдачи предписаний ФАС России высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, в случае выявления превышения фактического роста платы граждан за коммунальные услуги в среднем по субъекту РФ над индексом по субъекту РФ. **Сейчас до 1 июня**
- Предусмотрено **увеличение сроков (до 15 числа)** предоставления региональными органами регулирования информации в рамках проведения федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов мониторинга соблюдения порядка утверждения предельных индексов. **Сейчас до 5 числа**
- Уточнение информации, которую должно содержать обоснование величины установленных предельных индексов при принятии соответствующего решения об установлении предельных индексов, в том числе:
 - **сейчас:** численность населения, изменение размера платы за коммунальные услуги в отношении которого **равно** установленному предельному индексу
 - **изменение:** более детальная расшифровка
 - + необходимость обоснования взаимосвязи наступления события, послужившим основанием согласования установления по муниципальному образованию предельных индексов и необходимости увеличения тарифов на конкретные коммунальные услуги
- Уточнен способ предоставления информации в рамках проведения мониторинга, а именно - посредством ЕИАС ФАС России о форме, определенной ФАС России.
- Иные изменения

Концептуальные правки

1. Сокращение Оснований для превышения предельных индексов до двух. Убираются подпункты а) - г) пункта 46 Основ формирования индексов
2. Изменение формулировки подпункта д) как основания превышения предельных индексов. Инвестиционные программы регулируемых организаций, как основание превышения предельных индексов организаций могут быть утверждены до 1 ноября 2018 года. Сейчас утвержденных до 1 ноября 2015 года
3. Уточнение формулировки в отношении применения мер дополнительной социальной поддержки предусмотренной за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета муниципального образования и направленной на соблюдение устанавливаемых предельных индексов. Указанные меры, по мнению ФАС России, должны учитываться в случае их фактического предоставления гражданам, а также при замене таких мер в натуральной форме на денежные компенсации (рублей)
4. В случае если фактическое увеличение размера платы за коммунальные услуги, превышает размер установленного для соответствующего МО предельного индекса по вине лица, предоставляющего коммунальные услуги, обязательное для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений выдается такому лицу.

При этом в случае если в действиях лица, предоставляющего коммунальные услуги (регулируемой организации) имеются признаки завышения регулируемых государством цен (тарифов), орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий государственный жилищный надзор, направляет уведомление о выявленных нарушениях в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) для принятия мер, предусмотренных законодательством РФ.