



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Тарифное регулирование в условиях цифровой трансформации

В.Г. Королев,
Заместитель Руководителя ФАС России

5 марта 2019 г.



Основные задачи ФАС России в рамках Национального плана развития конкуренции



внедрение четкой единой системы контроля, направленной на предупреждение и пресечение нарушений в сфере тарифного регулирования (ещё до принятия органами тарифного регулирования соответствующих решений)



повышение прозрачности таких тарифных решений



исключение тарифной дискриминации



создание предпосылок для внедрения метода сравнения аналогов в различных регулируемых сферах.



С 2015 года ФАС России осуществляет регулирование тарифов по принципу «инфляция минус»



Протоколом Комиссии при Президенте РФ по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 18.12.2018 № Пр-2418 определены основные принципы совершенствования тарифной политики:

- ➔ введение «эталонного» принципа формирования тарифов
- ➔ установление долгосрочных тарифов на 5-10 лет
- ➔ переход на регуляторные соглашения
- ➔ ограничение возможностей региональных регуляторов принимать решения об установлении тарифов, платы граждан за коммунальные услуги выше предельных уровней без согласования ФАС России



Федеральный закон «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»

Цель:

Создание единых, четких и понятных правил тарифного регулирования в стране

Законопроект доработан с учетом предложений представителей бизнеса, согласован с Минэкономразвития и внесен в Правительство Российской Федерации.

Основные принципы:

Приоритет государственного регулирования цен (тарифов) методом сравнительного анализа **(эталонных затрат)**

Соблюдение **баланса экономических интересов** регулируемых субъектов и интересов потребителей

Установление цен (тарифов) исходя из их **экономической обоснованности**

Прекращение, в том числе поэтапное, либо минимизация объемов **перекрестного субсидирования**

Долгосрочность установления цен (тарифов)



«Эталонизация» электросетевого комплекса

В этом году уже подготовлена база для внедрения эталонов в электросетевом комплексе.
С 2020 года планируется запуск пилотных проектов, в выборочных субъектах РФ
С 2021 – внедрение во всех регионах.



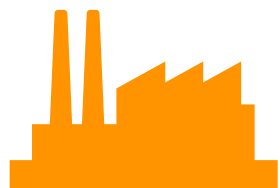
Проведение анализа на основании сравнения основных показателей, предлагаемых к утверждению с «эталонными затратами».



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Эталоны в теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении

Разница в средних тарифах с 1 июля 2018 по субъектам РФ составила:



6,7 раза

Тепловая
энергия



33 раза

Питьевое
водоснабжение



63,2 раза

Водоотведение

В соответствии с соответствующими поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в 2018 году была организована работа по нормированию затрат организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.



Принципы «эталонизации» в ЖКХ

ОРЕХ

Указанная работа основана на определении **эталонных расходов** регулируемых организаций исходя из **операционных затрат**.



Методика определения эталонных расходов организаций **отличается** между указанными сферами, однако **принцип расчета одинаков**.



Методика определения эталонных затрат **основывается на технико-экономических показателях** ресурсоснабжающих организаций, а также **учитываются климатические и географические территории** деятельности организаций.

2019 год

Принятие **необходимых актов**, регламентирующих применение эталонного принципа

2020 год

Переход на регулирование организаций путем нормирования затрат



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Контрольная деятельность ФАС России



проверки



×10~15 проверок РЭК в год



×150~200 проверок PCOэз в год

=

3% регулируемых
организаций



75 РЭК



97% PCO

за рамками проверочной кампании ФАС России

НО ПРИ ЭТОМ

Более
20%

тарифных решений региональных регуляторов подлежат отмене в связи с нарушением ими норм законодательства

(несоблюдение предельных уровней; выявление в ходе проверок необоснованных расходов, включенных в НВВ; превышение величины перекрестного субсидирования и тд.)

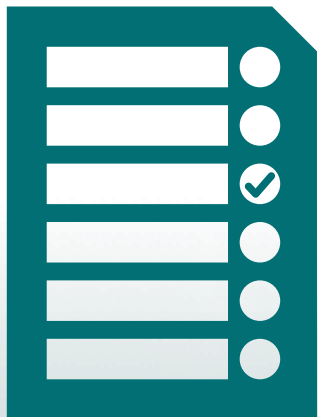
Цель:

Установление контроля ФАС России над всей тарификацией. Выявление нарушений на стадии принятия тарифных решений.



Внедрение риск-ориентированной модели

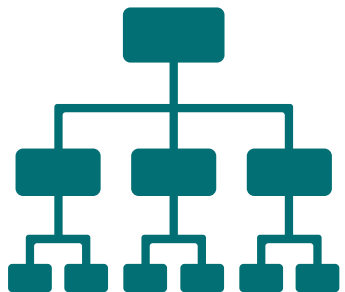
Принципы риск-ориентированной модели:



- ➔ Унификация всех тарифных решений («**тарифных меню**»), единый формат **экспертных заключений**, набора данных и тд...
- ➔ Направление их в адрес ФАС России **до принятия** тарифного решения (для проверки)
- ➔ **Проведение оценки** ключевых показателей тарифного решения **по сравнению с эталонами**
- ➔ **Простота и наглядность**



Ожидаемые эффекты



Погружение в процесс принятия решений специалистов всех уровней **в том числе руководителям органа власти,** принимающего соответствующие тарифные решения.



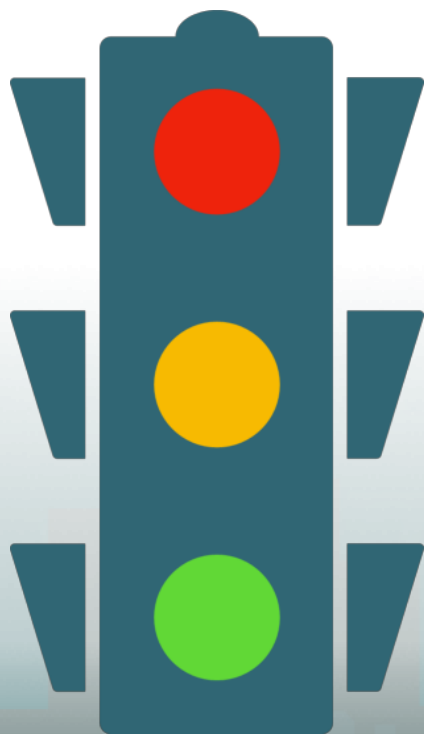
Оперативное взаимодействие между ФАС России, регулируемыми организациями, региональными регуляторами, а также общественными советами потребителей.



Проект 1: Федеральный тарифный светофор

ЭТАП 1: предупреждение о возможных рисках до принятия решения

ЭТАП 2: невозможность принятия решений, не соответствующих действующим нормам.



«федеральный тарифный светофор» будет давать четкий сигнал регуляторам относительно соответствия их решений требованиям законодательства

Красный – наличие выявленной грубой ошибки,

Желтый – существенное отклонение параметра, требующее обязательного обоснования

Зеленый – допустимое значение в тарифном решении

Внедрение данной системы позволит сопоставить затраты регулируемых организаций с «эталонными затратами» и не позволит принимать экономически необоснованные решения регулятором

Проект 2: Новый порядок формирования сводного прогнозного баланса

ФАС России проводится работа по внесению изменений в Порядок формирования сводного прогнозного баланса (приказ ФСТ России №53э/1)

Цель:

упрощение процедур и повышение прозрачности формирования тарифов в сфере и снижение количества разногласий на согласительных совещаниях в ФАС России

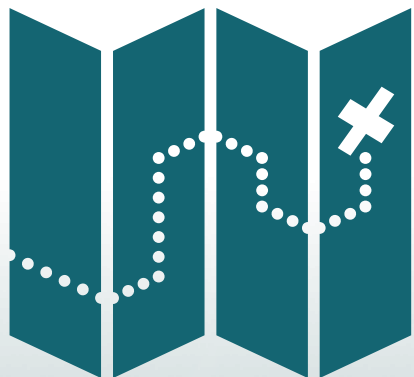
Задачи:

- ➔ Цифровизация процесса взаимодействия между регулируемыми организациями, инфраструктурными организациями и органами исполнительной власти Российской Федерации
- ➔ Повышение точности принимаемых решений при формировании сводного прогнозного баланса
- ➔ Расширение функционала СПБ при принятии органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов тарифных решений



План реализации проектов

Провести в 2019 г. пилотный проект в 3-5 субъектах РФ на примере электроэнергетики.



По результатам анализа работы системы в пилотных регионах будет приниматься окончательное решение о внедрении схожего программного продукта в других сферах регулирования, а также необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты, направленные на изменение процедуры принятия тарифных решений.

Тиражировать решение на другие сферы регулирования (теплоснабжение, водоснабжение/водоотведение, обращение с твердыми коммунальными отходами, газоснабжение и др.)



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Спасибо за внимание!



www.fas.gov.ru



delo@fas.gov.ru



[rus.fas](https://www.facebook.com/rus.fas)



[rus_fas](https://twitter.com/rus_fas)



[fas_rus](https://www.blogger.com/profile/11111111111111111111)



[fasovka](https://fasovka.ru)



[FASvideotube](https://www.youtube.com/channel/UC...)



[fas_time](https://www.instagram.com/fas_time)