

15 октября 2019 г.

г. Ялта



# Всероссийский семинар-совещание по тарифному регулированию в 2019 г. и задачам органов государственного регулирования на 2019 г.

- Алексей Макрушин, заместитель генерального директора ППК «Российский экологический оператор»

## 1. Создание Федеральной схемы обращения с ТКО

## 2. Измерение и учет количества ТКО

## 3. Совершенствование существующей системы тарифного регулирования

Федеральным законом № **225-ФЗ** от **26 июля 2019 г.** предусмотрено создание **федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами.**

Разработчик – ППК РЭО.

## ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- **Обязательное согласование** проекта территориальной схемы с ППК РЭО
- Полномочия ППК РЭО по направлению **рекомендаций** субъектам РФ по корректировке территориальных схем, региональных программ, нормативов накопления ТКО

## ТЕКУЩИЙ СТАТУС

- Проверено 72 территориальных схемы
- Проводится инвентаризация объектов, проверка обоснованности расходов

## Схема транспортных

ПОТОКОВ

Определение маршрутов на основании минимизации грузооборота

$$F = \sum_i \sum_j x_{ij} * D(s_i, t_j) \rightarrow \min$$





1. Создание Федеральной схемы обращения с ТКО

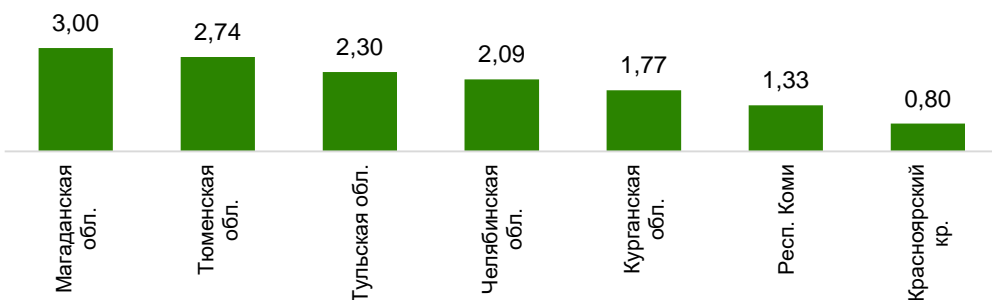
2. Измерение и учет количества ТКО

3. Совершенствование существующей системы тарифного регулирования

## Основные проблемы нормативов накопления

### 1 Существенная вариация нормативов накопления ТКО по субъектам РФ

Примеры средней нормы накопления ТКО на 1 проживающего в МКД, куб.м в год



### 2 Трудоемкость и дороговизна

**> 40** категорий **4** сезона

**> 1,5** млн. руб./сезон по **5** категориям

min **500** млн. руб. по РФ при ограниченном количестве категорий

## Предлагаемое решение

Создание **федерального справочника нормативов накопления ТКО**, предусматривающего учет ряда факторов, влияющих на количество образования отходов

- **В результате:** более точные сведения, охватывающее большее число категорий образований отходов при меньших расходах.
- Подготовка предложений по внесению изменений в действующее законодательство РФ

## Основные проблемы

- 1 Отсутствие достоверных и верифицированных сведений о массе (объеме) образования, обработки, обезвреживания, утилизации, захоронения ТКО
  - 2 Отсутствие системы весового контроля на объектах обращения с ТКО
- ▼
- **Как следствие:** несоответствие создаваемых мощностей реальным потребностям
  - небалансы в тарифном регулировании

## Предлагаемые решения

- Оснащение объектов обращения с ТКО средствами измерения массы ТКО
  - Формирование “Баланса образования, обработки, обезвреживания, утилизации, захоронения” по каждой зоне деятельности РО, муниципальному образованию.
- ▼

**В результате:** более точные параметры тарифного регулирования

# Основные проблемы территориальных схем и нормативов накопления ТКО



- |   |   |   |  |   |   |
|---|---|---|--|---|---|
| 1 | Несоответствие показателей в тер. схемах утвержденным нормативам накопления ТКО | 2 | Завышенные показатели мощности объектов инфраструктуры | 3 | Завышенные показатели по отбору ВМР на объектах обработки ТКО                 |
| 4 | Отсутствие перспективных объектов инфраструктуры обращения с ТКО                | 5 | Отсутствие отдельных схем по отдельному сбору ТКО      | 6 | Отсутствие межтерриториального взаимодействия                                 |
| 7 | Закрытость данных в электронной модели  | 8 | Утверждение (корректировка) нормативов без замеров     | 9 | Установленные нормативы не охватывают всей совокупности категорий образований |





**1. Создание Федеральной схемы обращения с ТКО**

**2. Измерение и учет количества ТКО**

**3. Совершенствование существующей системы тарифного регулирования**

# Предложения по уточнению механизмов тарифного регулирования



отказ от ограничения по учету в тарифах расходов на приобретение контейнеров в размере 1%



создание стимулов к отдельному накоплению ТКО, фиксация цели по отбору «вторички» и сохранение «экономии» от снижения захоронения



учет в тарифах % по договорам лизинга транспортных средств и объектов инфраструктуры (сейчас в тарифах учитывается только часть расходов)



изменение подходов к расчету расходов на транспортирование ТКО: формирование системы удельных показателей, расчет транспортных плеч



создание стимулов к увеличению доли ТКО, направляемых на утилизацию, доходы от продажи вторичных ресурсов не должны вычитаться из тарифа



уточнение действующего законодательства в связи с освобождением деятельности региональных операторов от НДС

## Транспортирование ТКО

**Цель:** Изменение подходов к формированию расходов на транспортирование ТКО

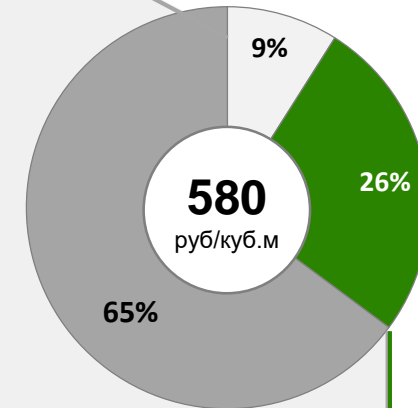
### Реализация

- ✓ Формирование системы удельных показателей (индикативов).
- ✓ Расчет транспортных плеч на основании электронных моделей территориальных схем.
- ✓ Оптимизация логистики с использованием симплекс-метода.
- ✓ Расчет не зависит от способа транспортирования (самостоятельно, по договору)

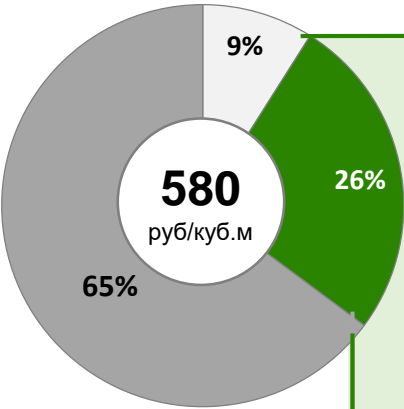
### В результате

- Уход от затратного метода формирования расходов
- Стимул к оптимизации фактических расходов на транспортирование

Примерная структура единого тарифа



Примерная структура единого тарифа



## Обработка, обезвреживание, захоронение

**Цель:** Создать стимулы к увеличению доли утилизируемых отходов и снижению доли захоронения ТКО

### Реализация

- Новые подходы к расчету доходов от реализации ВМР:
  - ✓ установить минимальную долю ТКО, направляемых на утилизацию;
  - ✓ установить, что чем больше доля ТКО, направляемых на утилизацию, тем ниже цена продажи последующей единицы;
- Механизмы мотивации к увеличению доли утилизации:
  - ✓ предусмотреть экономию расходов на захоронение ТКО в связи с увеличением доли их утилизации;
  - ✓ ужесточить «штрафные санкции» за недостижение установленных показателей эффективности

### В результате

- Снижение доли ТКО, направляемых на захоронение;
- Получение достоверных сведений о количестве утилизируемых ТКО;
- Достижение целевых показателей национального проекта “Экология”

# РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ – РЕАЛЬНАЯ «ЭКОНОМИКА ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА»



## ТАК РАБОТАЕТ ПОЛИМЕРНАЯ ИНДУСТРИЯ СЕГОДНЯ



## ТАК ДОЛЖНА РАБОТАТЬ ПОЛИМЕРНАЯ ИНДУСТРИЯ ЗАВТРА



# РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР ОТХОДОВ В ГЕРМАНИИ ДУАЛЬНАЯ СИСТЕМА



Зона ответственности  
муниципалитетов

Неперерабатываемый мусор



Чёрный  
контейнер

Био-отходы



Зона ответственности  
дуальных систем / РОП

Бумага



Контейнер для  
макулатуры

Упаковка из  
пластика



Стеклотара



Контейнеры  
для сбора  
стекла

# ДУАЛЬНАЯ СИСТЕМА

