



РОССТЕТИ

О совершенствовании тарифного регулирования в электросетевом комплексе

15.10.2019

WWW.ROSSETI.RU



Федеральный закон от 27.12.2018 № 522-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации»

1. Внедрен термин «интеллектуальная система учета электроэнергии»
2. Предусмотрена возможность учета расходов сетевых организаций на установку приборов учета при осуществлении технологического присоединения новых потребителей в плате за технологическое присоединение или в тарифе на передачу электрической энергии
3. Определена ответственность за обеспечение недискриминационного доступа участникам рынков электроэнергии и мощности к данным учета электроэнергии
4. Предусмотрено сохранение экономии, полученной при осуществлении регулируемых видов деятельности, в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов в течение 10 лет

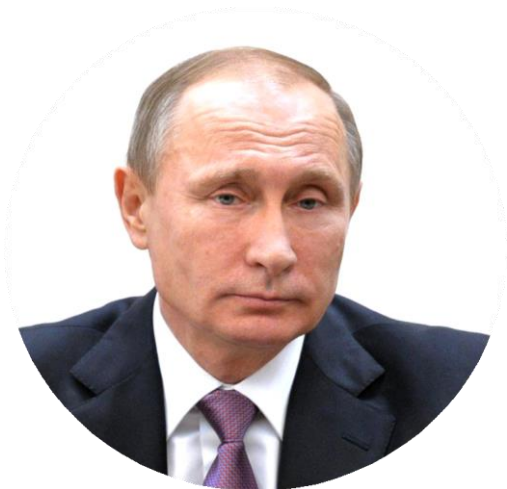


Федеральный закон от 02.08.2019 №300-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»

1. Закреплен правовой статус регуляторных соглашений как самостоятельной формы государственного тарифного регулирования
2. Определен порядок заключения, изменения, расторжения соглашения (Правительством Российской Федерации утверждается примерная форма соглашения)
3. Существенные условия устанавливаются Правительством Российской Федерации
4. Установлена обязательность согласования условий соглашения ФАС России с целью исключения случаев неконтролируемого роста тарифов
5. Предусмотрены гарантии сохранения экономии затрат
6. Срок действия соглашения не менее 5 лет
7. С 1 января 2023 года тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на срок не менее 5 лет

Заседание Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности 27.08.2018, г. Кемерово



“ *Необходимо принять решения, направленные на совершенствование тарифного регулирования в энергетике (электросетевой комплекс и инфраструктурные организации)*

”

пункт 4 раздела 2 протокола заседания
Комиссии от 18.12.2018 №Пр-2418

Что необходимо сделать для совершенствования тарифного регулирования в электросетевом комплексе?



ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ЛЬГОТАМИ ПО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ ПРИСОЕДИНЕНИЮ

Решения:

- включение в плату потребителя за технологическое присоединение свыше 150 кВт инвестиционной составляющей
- установление платы за технологическое присоединение для заявителей до 150 кВт исходя из экономически обоснованных расходов, без учета расходов на реконструкцию (расширение, развитие) сети
- установление платы за технологическое присоединение для заявителей до 15 кВт до 5 000 руб. / кВт
- установление права субъекта Российской Федерации предоставлять дополнительные льготы на технологическое присоединение потребителям до 150 кВт, при условии полной компенсации выпадающих доходов ТСО за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации



НИЗКАЯ ЗАГРУЗКА СЕТЕВОЙ МОЩНОСТИ

Решения:

- введение платы за резерв мощности
- поэтапный переход к оплате услуг по передаче электрической энергии исходя из максимальной (присоединенной) мощности для всех потребителей, за исключением населения и приравненных к нему категорий



ПЕРЕКРЕСТНОЕ СУБСИДИРОВАНИЕ

Решения:

- распределение нагрузки по перекрестному субсидированию на потребителей магистрального сетевого комплекса
- введение особого порядка ценообразования на электрическую энергию для населения
- разработка и утверждение графиков сокращения перекрестного субсидирования

Необходимо: отложить принятие решения о равномерном распределении перекрестного субсидирования по уровням напряжения



ОТСУТСТВИЕ ДОЛГОСРОЧНОСТИ ПРИНИМАЕМЫХ ТАРИФНЫХ РЕШЕНИЙ

Решения:

- введение временного порядка заключения регуляторных соглашений для пилотных регионов с 2020 года
- утверждение постоянного порядка заключения (изменения, расторжения) соглашений, перечня существенных условий и примерной формы регуляторного соглашения по итогам внедрения соглашений в пилотных субъектах Российской Федерации



Решение этих проблем позволит обеспечить устойчивое энергоснабжение потребителей в осенне-зимний период в условиях ограничения темпов роста тарифов на услуги по передаче



- **Предельные уровни тарифов на услуги по передаче электроэнергии** ограничиваются параметрами Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации по принципу «инфляция минус»
- **Необходимая валовая выручка** устанавливается на основе долгосрочных параметров регулирования (RAB и метод индексации)

ПОСЛЕДСТВИЯ

01

Ежегодный пересмотр «котловых» тарифов на услуги по передаче электроэнергии и НВВ

02

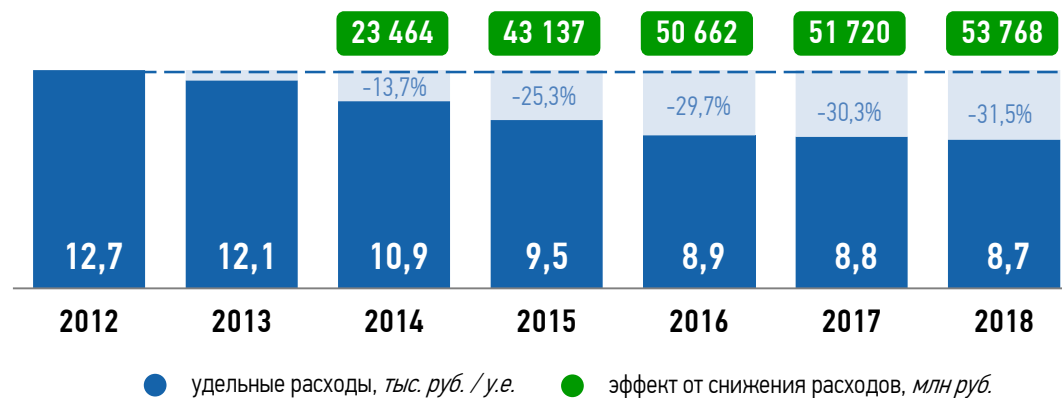
Несохранение достигнутой экономии расходов

03

Некомпенсация недополученных доходов при существенном снижении полезного отпуска, в том числе связанном с переходом потребителей на прямые договоры с «Россети ФСК ЕЭС» или на собственную генерацию

- **Сетевые компании вынуждены ежегодно снижать свои операционные издержки и сокращать инвестиционные программы**
- **Система тарифного регулирования не отражает потребности регионов в части формирования и синхронизации схем и программ развития электроэнергетики региона и инвестиционных программ сетевых компаний, в том числе программ по консолидации электросетевых активов**

Выполнение стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации по снижению операционных расходов на 15% к 2017 году относительно уровня 2012 года (в сопоставимых условиях) и повышение эффективности по итогам 2018 года



ВЫПОЛНЕНИЕ ПОРУЧЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФОИВ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ

1 Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» в тарифно-балансовых решениях предусмотрен ежегодный индекс эффективности операционных расходов от 1 до 5%
Эффект: 3,0 млрд рублей ежегодно достигнут в 2013-2015 годах

3 Поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 11.11.2013 № 6732п-П9 (п. 39 Плана мероприятий по ограничению конечной стоимости товаров и услуг инфраструктурных компаний), директива Правительства Российской Федерации от 23.04.2014 № 2454п-П13 по сокращению административных и управленческих расходов не менее, чем на 15 % от их фактической величины в 2013 году
Эффект: 9,5 млрд рублей за 2014 год или 17,5% по отношению к 2013 году

5 Директива Правительства Российской Федерации от 04.07.2016 №4750п-П13 по снижению операционных расходов не менее 10% в 2016 году к уровню 2015 года
Эффект: за 2016 год 17,8% по отношению к 2015 году

2 Поручение Минэнерго России (протокол от 23.12.2010 № АШ-446пр) по снижению операционных издержек на 10% в 2013 году по отношению к 2010 году
Эффект: 19,5 млрд рублей за 2013 год или 13,3% по отношению к 2010 году

4 Поручение Президента Российской Федерации от 05.12.2014 № Пр-2821, директива Правительства Российской Федерации от 16.04.2015 № 2303-П13 по снижению операционных расходов не менее 2-3 процентов ежегодно
Эффект: 26 млрд рублей за 2015 год или 12,1% по отношению к 2014 году

6 Директива Правительства Российской Федерации от 16.04.2015 № 2303п-П13 по снижению операционных расходов (затрат) не менее чем на 2-3% ежегодно
Эффект: 3,2% за 2017 году по отношению к 2016 году, не менее 2,0% в 2018 году по отношению к 2017 году



Возможность оптимизации издержек ДЗО ПАО «Россети» исчерпана

→ СТОРОНЫ СОГЛАШЕНИЯ

- региональный регулирующий орган
- территориальная сетевая организация
(при согласовании ФАС России)

→ КРИТЕРИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ДЛЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ РЕГУЛЯТОРНОГО СОГЛАШЕНИЯ

!
ОДНОВРЕМЕННО
должны
выполняться
условия

- количество активов **не менее 25%** от количества активов всех территориальных сетевых организаций в регионе
- участие субъекта Российской Федерации в уставном капитале отсутствует или составляет **не более 50%**
- доля полезного отпуска электроэнергии от общего (котлового) полезного отпуска в регионе является максимальной
- размер собственной выручки на содержание сетей **не менее 500 млн рублей**

→ СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ

Предмет соглашения

- долгосрочная цена (тариф) / тарифная формула
- дополнительные условия по согласованию сторон (консолидация и иные)
- сохранение всей достигнутой экономии расходов

Ответственность сторон

- сетевая организация выплачивает неустойку в бюджет субъекта Российской Федерации
- РЭК компенсирует причиненные убытки за счет субъекта Российской Федерации

Показатели деятельности

- исполнение инвестиционной программы
- уровень надежности и качества
- уровень потерь электроэнергии
- иные (по согласованию сторон)

Пересмотр соглашения

- существенное изменение полезного отпуска электроэнергии
- существенное изменение индекса инфляции
- иные (по согласованию сторон)

01

Определить пилотные регионы Российской Федерации по заключению регуляторных соглашений с 2020 года

02

Установить временный упрощенный порядок заключения регуляторных соглашений в пилотных регионах Российской Федерации

03

Учесть условия соглашения при установлении предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на год

**04**

По итогам внедрения соглашений в пилотных субъектах Российской Федерации утвердить постоянный порядок заключения (изменения, расторжения) соглашения, перечень существенных условий и примерную форму регуляторного соглашения

ЦЕЛЕВАЯ МОДЕЛЬ



Существенные условия соглашения:

- срок – 10 лет
- тариф или тарифная формула
- сохранение достигнутых эффектов
- обязательства по инвестициям
- обязательства по надежности оказываемых услуг
- порядок контроля по финансовым и техническим показателям
- порядок пересмотра соглашения

ЭФФЕКТЫ

Для потребителей

- долгосрочность и предсказуемость тарифных решений на 10 лет
- качественное и надежное электроснабжение

Для субъектов Российской Федерации

- социально-экономическое развитие региона
- учет региональных особенностей в рамках регуляторных соглашений
- реализация долгосрочной инвестиционной программы

Для сетевых компаний

- повышение собственной эффективности за счет длительного (долгосрочного) планирования
- оптимизация используемой и вновь вводимой инфраструктуры
- гарантии возврата капитала, инвестированного в развитие сетевого комплекса



Новая форма тарифного регулирования позволит устанавливать долгосрочные и конкурентоспособные тарифы на услуги по передаче электрической энергии